



INSTITUTO DE GEOGRAFÍA
FACULTAD DE HISTORIA, GEOGRAFÍA
Y CIENCIA POLÍTICA

El Boletín Electrónico de Geografía (BeGEO) es una publicación que intenta crear un espacio de difusión de los estudios realizados por los estudiantes del Instituto de Geografía de la Pontificia Universidad Católica de Chile.

BeGEO reúne artículos originales de alta calidad que son elaborados por los estudiantes de pregrado en las distintas actividades curriculares impartidas por docentes del Instituto de Geografía.

ISSN 0719-5028

www.geografia.uc.cl

BeGEO

Boletín electrónico de Geografía

BeGEO, 2024, N°12

La disputa por el nuevo Oro Blanco: La renovada influencia de China en Chile

Lucas Blachet Del Solar¹

Resumen

China ha consolidado su influencia en la industria del litio en Chile mediante inversiones estratégicas, acuerdos bilaterales y su política de internacionalización económica. La metodología utilizada de esta investigación combinó enfoques cuantitativos y cualitativos bajo el marco de la geoeconomía híbrida para analizar el impacto de estas estrategias y herramientas. Los resultados evidencian un incremento significativo en la inversión extranjera directa (IED) china en sectores estratégicos, como minería y energía, y su influencia en la Estrategia Nacional del Litio. La diversificación de socios internacionales y el fortalecimiento del control estatal emergen como respuestas clave por parte de Chile, manteniendo su autonomía económica y propiedad.

Palabras clave: litio, China, Chile, geoeconomía, política exterior.

Abstract

China has consolidated its influence in the lithium industry in Chile through strategic investments, bilateral agreements, and its policy of economic internationalization. The methodology used in this research combined quantitative and qualitative approaches within the framework of hybrid geoeconomics to analyze the impact of these strategies and tools. The results show a significant increase in Chinese foreign direct investment (FDI) in strategic sectors such as mining and energy, as well as its influence on the National Lithium Strategy. The diversification of international partners and the strengthening of state control emerge as key responses from Chile, maintaining its economic autonomy and ownership.

Keywords: lithium, China, Chile, geoeconomy, foreign policy.

El ascenso de China como potencia económica global ha tenido repercusiones importantes en países ricos en recursos estratégicos relevantes en la transición energética mundial,

¹ Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Chile. Email: lucas.blachet@uc.cl

particularmente en los países ubicados dentro del *triángulo del litio*, donde Chile se sitúa como uno de los principales actores globales en su explotación y producción, al concentrar parte del 75% de las reservas mundiales ubicadas en esta región geográfica (Altiparmak, 2022).

Durante las últimas décadas, la relación económica entre China y Chile ha crecido significativamente, especialmente en el intercambio comercial, donde China exporta productos manufacturados y tecnologías de alta gama, mientras que Chile se enfoca en la exportación de commodities y materias primas, llegando así a convertirse China en el principal socio comercial de Chile (con un 38.1% de las exportaciones en 2021, según el Economic Complexity Rankings, 2023). Las inversiones de empresas estatales y privadas chinas en sectores de energía, minería e infraestructura en el territorio nacional resultan de particular importancia (siendo un caso relevante la compra del 51% de SQM por parte de Tianqi) dado que las empresas chinas controlan la mitad de la producción global de litio y un 70% de la cadena de valor y de producción de baterías a nivel global, la influencia geoeconómica que está teniendo el gigante asiático es notoria.

Es por lo anterior que resalta la importancia de comprender la influencia que tiene China en Chile, especialmente en los recursos naturales como el litio y otras materias primas, en el marco de la transición energética global y de la creciente demanda de los recursos energéticos.

La hipótesis de este estudio es que “China emplea herramientas geoeconómicas en la industria del litio chilena como parte de una estrategia híbrida para fortalecer su influencia geopolítica en el país, lo que puede impactar la economía y la posición de Chile en la región”. Esto porque los lazos geoeconómicos que China está articulando con Chile y los países latinoamericanos refuerzan la dependencia económica y reprimarización de la economía, exportación de commodities y recursos naturales, lo que podría traer un impacto en la posición de Chile como productor de litio y sus derivados a nivel global, o incluso afectar su estrategia nacional de litio.

El artículo tiene como objetivo principal es analizar la influencia geoeconómica y el alcance geopolítico de China en Chile en torno al litio, evaluando sus potenciales implicancias a largo plazo para el país y la región. Adicionalmente, se cuentan con tres objetivos específicos:

1. Analizar las políticas exteriores y comerciales de China respecto a Chile.
2. Evaluar la estrategia de influencia china en torno al litio.
3. Examinar el impacto de estas estrategias en la política económica chilena.

Metodología

La presente investigación se desarrolla utilizando una metodología de carácter mixto, basado en la geoeconomía híbrida (Salgado, 2022), un método en el cual se utilizan herramientas cuantitativas y cualitativas, incorporando instrumentos económicos como las inversiones estratégicas, acuerdos bilaterales, subsidios y cooperación financiera que la República Popular China utiliza en su estrategia global geopolítica y geoeconómica, el cual permite evaluar la interacción entre las políticas económicas y las políticas de poder. El método permite identificar

la dualidad de estos instrumentos, que pueden fomentar desarrollo, empleo y progreso tecnológico, pero también generar dependencia económica y desequilibrios locales e intrarregionales, evidenciando relaciones asimétricas entre China y América Latina.

En términos cuantitativos, la GH analiza variables como inversión económica y comercio bilateral, mientras que cualitativamente, ofrece un marco interpretativo para explorar la complejidad del fenómeno. Además, considera las características, herramientas y objetivos de la GH en América del Sur, así como los protagonistas de esta influencia, incluidos el Estado chino, instituciones financieras, multinacionales y privados.

Dentro de la bibliografía investigada se incluyeron tratados internacionales, documentos oficiales de China, documentos oficiales de Chile relacionados con la Estrategia Nacional del Litio, datos de intercambio comercial de ambos países y de inversión extranjera directa (IED) en Chile por parte de China.

Inversión Extranjera Directa (IED)

China ha buscado diversificar sus Inversiones Extranjeras Directas (IED) como parte de su estrategia para consolidar un modelo geopolítico mundial multipolar (Tabla N°1). América del Sur, y en particular Chile, representa una región clave para este propósito, debido a su riqueza en materias primas y sectores industriales complementarios para los intereses chinos. Este enfoque ha llevado a China a invertir en proyectos de infraestructura que faciliten la extracción y el desarrollo conjunto de estos recursos (Artigas, 2010).

En 2016, InvestChile gestionaba cinco proyectos chinos valorados en US\$ 310 millones; sin embargo, para finales de 2023, esa cifra aumentó a 21 proyectos en diversas etapas, con un valor acumulado de US\$ 4.250 millones. Esto refleja un crecimiento del 1.300% en la presencia china en los negocios chilenos en solo siete años (Carneiro, 2024). Según expertos como Bórquez, China ha utilizado el comercio como vía para industrializar su interior y establecer relaciones de largo plazo. De hecho, en 2021, China superó a Estados Unidos como principal inversor en Chile, aumentando un 21% su IED respecto al año anterior, alcanzando US\$ 5.646 millones en total (Gálvez, Rosselot y Sáez, 2022).

El 52% de las empresas que invierten en Chile son estatales chinas, representando el 66% del monto total de la inversión (US\$ 11.644 millones). Entre las principales empresas están State Grid Corporation of China, Tianqi Lithium, y China Southern Power Grid, entre otras. En el sector energético, State Grid adquirió Chilquinta y CGE, además de desarrollar proyectos hidroeléctricos y solares. En minería, destaca la inversión de Tianqi en SQM, que controla grandes reservas de salmueras. Este movimiento incluyó un acuerdo con la Fiscalía Nacional Económica para mantener condiciones competitivas en el mercado del litio (Gálvez, Rosselot y Sáez, 2022).

La industria del litio es un sector estratégico donde la presencia china sigue creciendo. En agosto de 2023, BYD anunció una inversión de US\$ 290 millones para construir una planta de cátodos de litio en Chile, mientras que Tsingshan planea desarrollar el parque industrial Antofagasta

Global Green Lithium Eco Industrial Park en Mejillones, en conjunto con SQM-Tianqi. Este proyecto incluye la producción de 120 mil toneladas anuales de material catódico y promete generar 700 empleos, destacándose como un modelo para crear cadenas de valor y fomentar la transferencia de conocimiento (Carrasco, 17 de octubre de 2023).

Entre 2003 y 2023, las inversiones chinas en el norte de Chile alcanzaron US\$ 8.381 millones en energía, US\$ 6.955 millones en minería y US\$ 4.294 millones en infraestructura, evidenciando un enfoque hacia energías renovables y recursos naturales no renovables. Estas cifras confirman la importancia de Chile como socio estratégico en el marco de la expansión global de China, que busca no solo extraer recursos, sino también agregar valor mediante la industrialización (Urdínez y Myers, 2024).

La Inversión Extranjera Directa (IED) ha sido crucial en el proceso, particularmente en los sectores de minería y energía, donde empresas como BYD y Tsingshan han propuesto importantes proyectos de inversión con el objetivo que involucra no solo la explotación del litio, sino también agregar valor a la producción mediante fábricas de cátodos y componentes avanzados.

Tabla N°1: Inversiones chinas en Chile desde el 2008 en adelante.²

Año	Inversión
2008	Grupo Tonglin invirtió cerca de US \$25 millones en el desarrollo del proyecto de cobre Catania Verde
2009	Minera San Fierro de la compañía Hebei Wenfeng Industrial Group con una inversión de US \$80 millones tiene sus operaciones en la mina Oso Negro y en el puerto Desierto.
2010	Gigante de alimentos chino COFCO adquirió parte de los activos de Viña Bisquertt y 350 hectáreas de viñedos por US \$18 millones
2016	China State Power Investment Corporation adquirió al australiano/chileno de energía renovable Pacific Hydro por \$US 3.000 millones.
2016	Trina Solar y Grenergy Renovables anuncian acuerdo de asociación en proyectos centrados en Chile
2017	Yantai Changyu Pioneer Wine adquirió el 85% de Bethwines que incluye las viñas Indomita, Santa Alicia, entre otras
2017	China International Water & Electric Corporation adquirieron la brasileña de renovables Atlaia Energía, que cuenta con el proyecto chileno Rucalhue
2018	Yanghe del grupo Jiangsu Yanghe Distillery Co. Adquirió el 12.5% de la Viña San Pedro Tarapacá de CCU por US \$66 millones
2018	China Southern Power Grid International adquirió el 28% de la compañía de transmisión Transelec por US\$1.300 millones

² En verde los relacionados con minería y litio.

En amarillo la compra de CODELCO durante la visita de Boric a China en 2023.

2018	Tianqi Lithium Corporation adquirió el 24% de SQM en 2018 por US\$ 4.070 millones a Nutrien
2018	Abre la primera frutícola con inversión completamente china en Curicó, impulsada por empresarios chinos que residen en el país
2018	Joyvio Good Investment SpA adquirió el 100% de Australis Seafood por US\$ 819 millones
2019	State Grid Corporation of China adquirió el 100% de la distribuidora de energía Chilquinta Energía por US\$ 2.230 millones
2020	State Grid Corporation of China adquirió el 100% de la distribuidora de energía CGE por US\$ 3.000 millones
2021	Transec, ISA Inversiones Chile y China Southern Power Grid International en consorcio Yallique que construirá el proyecto Kimal-Lo Aguirre por un valor total de \$US 116 millones
2021	EPC PowerChina Chile participa en el proyecto Proyecto solar 200MW Cala Morritos
2021	China Railway Tunnel Group se adjudicó la construcción del tramo 3 de las obras de extensión de la Línea 2 del Metro de Santiago
2021	Se une al consorcio chino CRRC SIFANG que se adjudicó la fabricación de 13 nuevos trenes de EFE para servicios de biotren
2022	JinkoSolar se adjudicó contrato de suministro de paneles para Zaldívar, proyecto de energía solar fotovoltaica y de almacenamiento
2022	Shanxi Construction Investment Group busca concesiones hospitalarias
2023	CHEC Chile de China Harbour Engineering Company ganó un arbitraje para la construcción del embalse Las Palmas en Petorca
2023	Huawei y la creación de un tercer data center con una inversión de US \$100 millones
2023	Tsingshan construirá fábrica de baterías de litio en Mejillones por US\$ 230 millones
2023	Codelco compra el 100% de Lithium Power International (LPI) dueñas de Salar Blanco y con proyectos de extracción en Salar de Maricunga

Fuente: elaboración propia utilizando información concreta de inversiones, 2008-2023.

Política Exterior de China

La política exterior de China ha experimentado una transformación bajo el liderazgo de Xi Jinping, pasando de una postura de bajo perfil propia del periodo de Deng Xiaoping a una más proactiva y confiada, buscando un mayor protagonismo internacional. Esta transformación ha implicado la creación de nuevas instituciones y la propuesta de modelos de gobernanza mundial. En este contexto, China promueve una política exterior anti-hegemónica basada en la cooperación y el beneficio mutuo, resaltando el desarrollo pacífico, la igualdad de condiciones en las relaciones internacionales, y un proceso estratégico que respete la diversidad nacional de los países involucrados (Mosquera, 2018). Además, se priorizan la agenda económica y de seguridad, con un énfasis en actores de Asia-Pacífico, lo cual coincide con los intereses de Chile en su política exterior y comercial (Fuentes, 2016).

El Plan de cooperación China-CELAC 2015-2019 (1+3+6) resalta la promoción del comercio y la inversión entre China y América Latina, buscando un crecimiento balanceado y mutuo beneficio. Este plan ha sido crucial para las relaciones con Chile, que también ha firmado acuerdos de cooperación con China en el marco de la iniciativa BRI, promoviendo el comercio de servicios y la inversión conjunta, además de fortalecer la economía digital (Benítez, 2023).

La diplomacia china bajo Xi se orienta principalmente al nivel bilateral, manteniendo apoyo a la arquitectura internacional formal, y destaca la importancia de la diplomacia cultural, como en la creación de una élite pro-China y el fomento de inversiones de empresas estatales en Chile. Este enfoque, denominado "Diplomacia en la Nueva Era", incorpora una visión sinocéntrica de las relaciones internacionales, promoviendo la cooperación sin imposiciones y respetando las realidades nacionales (Lemus y Bórquez, 2024). Además, China ha utilizado paradiplomacia en países federativos como Argentina, estableciendo relaciones a nivel subnacional para proyectos de energía renovable y producción de litio.

En cuanto a la región del litio, autores como Gómez (2023) destacan que la diplomacia bilateral pragmática de China ha promovido una competencia entre los países latinoamericanos, fragmentando la cooperación regional en la explotación e industrialización del litio. Este enfoque limita los beneficios potenciales de las inversiones chinas, al mismo tiempo que refuerza la presencia de China en sectores clave.

La política exterior de China tiene como objetivo fortalecer la legitimidad del Partido Comunista Chino (CCP), mostrando al mundo y a su población que el socialismo con características chinas es el camino para seguir, con la ambición de convertir a China en una gran potencia para 2049 (Lemus y Bórquez, 2024). En este contexto, China busca restaurar su antigua grandeza y ser corresponsable del destino compartido de la humanidad, impulsando la cooperación y el desarrollo sostenible a través de iniciativas como la Iniciativa de Desarrollo Global (GDI) y la Iniciativa de la Civilización Global (GCI), promoviendo el desarrollo compartido y el respeto por la diversidad de civilizaciones (Chao, 2023).

Sin embargo, aunque la diplomacia y las inversiones de China se basan en el beneficio mutuo, también se observa una influencia notable del gobierno chino sobre sus empresas, especialmente las estatales, lo que refuerza su poder económico y geopolítico. A pesar de esto, las relaciones entre China y Chile no se ven afectadas por conflictos geopolíticos, dado que ambos países comparten intereses comunes, particularmente en el ámbito del comercio (Badal, 2024).

Política Comercial de China

La política comercial de China en Chile se ha fortalecido a través de múltiples acuerdos e iniciativas que buscan consolidar la cooperación económica bilateral. Entre los principales hitos, destaca el Memorándum de Entendimiento entre el Banco Central de Chile y el Banco Central de China, que facilita el uso del Renminbi (RMB) en transacciones internacionales, sumado a una cuota de RMB 50 billones dentro del programa Renminbi Qualified Foreign Institutional Investor (RQFII) para fomentar el comercio e inversión mutua (Diario Financiero, 2015).

Desde 2012, ambos países mantenían una asociación estratégica que evolucionó a una asociación estratégica integral en 2016, permitiendo profundizar el Tratado de Libre Comercio (TLC) y aumentar la cooperación en temas como el medioambiente y la economía digital. También se firmaron acuerdos como el Memorándum de Entendimiento con la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma de China y otro para la Cooperación en Comercio Electrónico, creando un mecanismo para desarrollar el e-commerce entre ambas naciones (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2016).

En este contexto, un organismo clave es la Comisión para la Supervisión y Administración de Activos Estatales de China (SASAC), que controla las empresas estatales del país, las cuales responden directamente al Partido Comunista Chino (PCC). Estas empresas han tenido una creciente participación en Chile, como China Oil and Foodstuffs Corporation (COFCO) con Viña Bisquertt, China State Power Investment Corporation con Pacific Hydro, y State Grid Corporation, que adquirió Chilquinta y CGE. Este último caso destaca, ya que en 2024 el PCC controla el 56% de la distribución eléctrica en Chile, una situación muy distinta al panorama de 2014, cuando el mercado estaba dominado por empresas de países democráticos.

El Consejo Chino para la Promoción del Comercio Internacional (CCPIT), parte del United Front del PCC, también juega un rol relevante en la política comercial de China. Este organismo, que se instaló en Chile en 2018, coordina una red nacional e internacional de promoción comercial, utilizando canales de influencia para establecer acuerdos con intereses locales del sector privado y gubernamental. El CCPIT colabora con entidades como el Banco Importación-Exportación de China (Eximbank), que ya tiene presencia en Chile y apoya oportunidades de comercio e inversión internacionales (Vera y Vera, 2021).

Además, el CCPIT impulsó la creación del Consejo para la Promoción del Comercio Chino en Chile (CECC), presidido por Pu Zhang, gerente general del China Construction Bank en Chile. Este consejo incluye miembros como el Banco de China, Huawei y China Railway International Group, y tiene como misión construir plataformas, brindar servicios y fortalecer la colaboración para lograr éxitos mutuos (Benítez, 2020). Estos mecanismos reflejan el estrecho vínculo entre la política comercial de China y la estrategia de influencia global del PCC, utilizando tanto organismos estatales como empresas públicas y privadas.

Estrategia Nacional del Litio

La estrategia del Gobierno del Presidente Gabriel Boric para el desarrollo del litio en Chile establece una participación mixta entre el Estado y privados, clasificando los salares en cuatro categorías principales:

1. **Salares estratégicos:** Incluyen el Salar de Atacama y el Salar de Maricunga, que concentran cerca del 49% de los salares del país y poseen el mayor potencial productivo. Aquí, el Estado tendrá una participación mayoritaria a través de CODELCO. En el caso del Salar de Atacama, se firmó un acuerdo con SQM que permitirá al Estado entrar en la producción en 2025 y alcanzar una participación del 50%+1 en 2031. En el Salar de Maricunga, CODELCO adquirió

el proyecto Salar Blanco, sujeto a consulta indígena para modificar el Contrato Especial de Operación de Litio (CEOL) (Codelco, 31 de mayo de 2024).

2. **Salares públicos para exploración/explotación:** Consideran el Salar de Pedernales, operado por CODELCO, y otros como Altoandinos y Grande, donde ENAMI buscará desarrollar proyectos mediante alianzas público-privadas con flexibilidad según cada iniciativa.
3. **Salares privados para exploración/explotación:** Se identificaron 26 salares en regiones del norte de Chile abiertos a la inversión privada. Los proyectos podrán ser liderados íntegramente por empresas privadas, con contratos que fomentarán la investigación. Sin embargo, esta política ha generado críticas por priorizar salares de menor potencial para inversión privada, lo que podría limitar la producción significativa antes de 2033 (Ibarra, 6 de mayo de 2024).
4. **Salares protegidos:** Conforman la Red de Salares Protegidos, integrada por áreas designadas como Parques Nacionales, Reservas Nacionales y Monumentos Naturales. Aquí no se permitirá la extracción de litio, aumentando en un 33% las áreas protegidas de salares.

La creación de la Empresa Nacional del Litio, originalmente parte de la estrategia, ha avanzado lentamente y enfrenta escepticismo. Según expertos, el Estado puede aprovechar otras vías para aumentar su participación en el mercado del litio sin necesidad de una nueva empresa estatal (Taglioni, 7 de abril de 2024). Sin embargo, el desarrollo judicializado y la falta de nuevos avances productivos han generado críticas hacia el enfoque adoptado (Ibarra, 6 de mayo de 2024).

Impacto de la Influencia China en la Estrategia de Chile en torno al litio

El lobby extranjero en torno al litio chileno ha aumentado considerablemente, dado el creciente papel de Chile como actor clave en el mercado de este recurso y su reciente Estrategia Nacional del Litio, en la que el Estado busca una participación mayoritaria. Aunque China es el principal actor económico e inversor en Chile en torno a este recurso, no es el único país interesado. El gobierno chileno ha buscado diversificar sus relaciones, lo que confirma Montt (2024) al señalar que “se observa la proyección de una política de estado que busca la diversificación de la relación económica y comercial”. En esta línea, en julio de 2023 Chile firmó un acuerdo estratégico con la UE que garantiza acceso al litio y al cobre chilenos a cambio de inversiones en la economía nacional (Mussa, 27 de marzo de 2024). Este memorándum, parte de la estrategia Global Gateway de la UE, está alineado con la Ley de Materias Primas Críticas y busca fomentar la cooperación en las cadenas de valor de estas materias primas sostenibles, especialmente en el sector minero.

Paralelamente, la UE y Estados Unidos han intensificado su vigilancia sobre las inversiones chinas en sectores críticos, implementando mecanismos de control de IED para proteger infraestructuras esenciales y tecnologías sensibles frente a la influencia china (Mccalman et al., 26 de diciembre de 2022). Desde la perspectiva china, estas acciones son percibidas como esfuerzos coordinados de Occidente para limitar su poder económico y tecnológico en el escenario global.

En este contexto, surge la interrogante sobre la necesidad de que Chile adopte un mecanismo de control de IED, considerando los intereses del país en torno al litio y evitando verse atrapado en los conflictos geopolíticos a nivel global (Montt, 2024).

Acuerdo de Asociación CODELCO-SQM

El 31 de mayo de 2024 se concretó el acuerdo entre Codelco y SQM para explotar litio en el Salar de Atacama, formando una sociedad conjunta llamada Salar Futuro. Codelco participa a través de Minera Tarar y SQM mediante SQM Salar. El acuerdo establece que, entre 2025 y 2030, SQM estará a cargo de la administración, con una producción adicional de 300 mil toneladas de carbonato de litio (LCE). Desde 2031 hasta 2060, Codelco liderará la operación con una producción anual de 280-300 mil toneladas de LCE. Chile recibirá entre el 70% y el 85% del margen operacional mediante pagos a CORFO, impuestos y utilidades para Codelco (Codelco, 31 de mayo de 2024).

José Cabello, del Centro de Estudios de Minerales Estratégicos y Críticos (CEMEC), criticó que el Estado ceda el 50% del negocio a SQM, considerando suficiente un 20% si esta aportara transferencia tecnológica, lo que aún no ocurre. Por su parte, Tianqi, socio chino de SQM, denunció sentirse excluido y pidió mayor claridad en el acuerdo, mientras busca representación en la nueva sociedad. Este conflicto ha llevado a renuncias en el directorio de SQM y denuncias ante la CMF (Taglioni, 7 de abril de 2024; San Martín, 5 de junio de 2024).

El rol de Ponce Lerou, controlador de SQM y ex yerno de Pinochet, también genera controversias. Aunque la “cláusula Ponce” prohíbe su participación directa, mantiene influencia a través de sus sociedades y familiares. Críticos señalan una contradicción en que el gobierno, promotor de la estatización del litio, prolongue la presencia de Ponce Lerou y SQM en el Salar de Atacama por 30 años más (Becerra, 31 de mayo de 2024; La Tercera, 7 de junio de 2024).

Máximo Pacheco defendió el acuerdo, destacando que no hay otro país donde el Estado reciba el 85% de las ganancias de un recurso natural. Además, SQM invertirá US\$ 1.400 millones y ha destinado US\$ 40 millones a investigación ambiental. Aunque el proyecto busca maximizar beneficios económicos y sostenibles, también enfrenta críticas por favorecer a SQM y por posibles tensiones geopolíticas entre China y Estados Unidos (Ibarra, 6 de junio de 2024; Financial Times, 10 de abril de 2024).

Convocatoria Corfo a Productores Especializados de Litio para Impulsar Iniciativas de Valor Agregado en Chile

De manera específica, la empresa de automóviles BYD obtuvo un contrato preferencial con SQM Salar para el suministro de lito hasta 2030 (Browne, 16 de mayo de 2024), además de invertir USD\$ 290 millones para construir una planta de cátodos de litio en Antofagasta, la cual si bien

ha tenido demoras iniciales como con la elección del terreno adecuado, la empresa china ha ratificado su compromiso con el proyecto, aunque ha señalado la lentitud en la implementación de la Estrategia Nacional del Litio (ENL). Por otro lado, Tsingshan, a través de su filial Yongqing Technology, anunció una inversión de 233 millones de dólares para desarrollar una planta de procesamiento de litio en Mejillones, denominada Antofagasta Global Green Lithium Eco Industrial Park (Ibarra, 17 de mayo de 2024), además de sumar compromisos de transferencia tecnológica y la integración de conocimientos a los trabajadores chilenos.

Estos proyectos contribuyen a la visión de Chile de convertirse en un actor relevante en la transición energética global, buscando no solo exportar materia prima, sino también agregar valor en el país.

Otros proyectos de litio

Proyecto Blanco

Este proyecto, una iniciativa de Minera Salar Blanco, tiene como objetivo producir 20 mil toneladas de litio al año con una inversión de US\$ 700 millones. Inicialmente, la compañía Lithium Power International (LPI), propietaria del proyecto, pertenecía a Gina Rinehart, la mujer más rica de Australia (Bloomberg News, 24 de octubre de 2023). Sin embargo, en octubre del año pasado, Codelco adquirió el 100% de LPI por AUD\$ 385 millones (aproximadamente US\$ 236 millones), finalizando la compra en marzo de este año (Guillou, 14 de marzo de 2024). Esta adquisición está alineada con la Estrategia Nacional del Litio (ENL) propuesta por el gobierno.

Según Máximo Pacheco, presidente del directorio de Codelco: “la adquisición de LPI es una consolidación lógica dentro del panorama del litio del Salar de Maricunga y nos posiciona aún más en nuestra estrategia para convertirnos en un proveedor de metales críticos de relevancia mundial para viabilizar la transición energética y cumplir con la Estrategia Nacional del Litio” (Codelco, 17 de octubre de 2023, párr. 3).

Sin embargo, esta compra ha sido objeto de críticas. Según Sommer (9 de mayo de 2024), se cuestiona que el precio pagado por Codelco fue casi el doble del valor de mercado de las acciones de LPI. Máximo Pacheco justificó este sobreprecio como un "premio" habitual en este tipo de negociaciones, respaldado por la asesoría de un banco internacional. No obstante, expertos consultados señalaron que no es común que el valor duplicado sea justificado en empresas sin activos físicos significativos, sino con proyectos que dependen de pertenencias y permisos cuestionados (Sommer, 9 de mayo de 2024, párr. 19).

El proyecto cuenta con RCA aprobada desde 2020 y está en desarrollo, esperando la conformación de una sociedad público-privada (Nueva Minería y Energía, 21 de febrero de 2024).

Salares Altoandinos

Este proyecto, liderado por Enami, planea producir 60 mil toneladas al año con una inversión de US\$ 1.500 millones (Guillou, 6 de abril de 2024). Dado que no fue declarado estratégico, Enami tiene flexibilidad para establecer la participación estatal, aunque se espera que esta sea mayoritaria.

El actual vicepresidente ejecutivo de Enami, Iván Mlyarz, anunció en mayo la convocatoria para empresas interesadas en conformar un consorcio para explotar estos salares. Esta convocatoria se realizó durante el 7° Foro Internacional de Inversiones InvestChile 2024, donde el Presidente Boric invitó a los interesados a manifestar su interés hasta julio de 2024 (Enami, 16 de mayo de 2024). Los resultados se anunciarán en agosto de 2024, y el socio seleccionado será definido en marzo de 2025.

El proyecto espera la obtención del CEOL, proyectada para septiembre tras la consulta indígena iniciada por el Ministerio de Minería (Guillou, 6 de abril de 2024; Nueva Minería y Energía, 21 de febrero de 2024).

Reflexiones finales

La investigación concluye que China utiliza herramientas geoeconómicas para fortalecer su posición en la industria del litio, consolidando su influencia mediante acuerdos estratégicos y políticas comerciales adaptadas. Aunque su impacto en Chile es significativo, las estrategias chilenas reflejan una resistencia activa para mantener un equilibrio entre la cooperación y la autonomía económica. Este estudio también revela que la influencia geoeconómica de China en la industria chilena del litio es multifacética y significativa, pero no absoluta. Chile ha demostrado una capacidad de resistencia mediante políticas diversificadas y la implementación de la Estrategia Nacional del Litio.

En este contexto, la investigación ha demostrado que la influencia geoeconómica de China en Chile abarca diversas áreas estratégicas, pero no es total. Utilizando el enfoque de Geoeconomía Híbrida de Salgado, se ha podido identificar cómo las herramientas económicas de China son empleadas de manera dual para fomentar el desarrollo económico en Chile, mientras simultáneamente promueven los intereses geopolíticos de China. Los actores principales en la implementación de estas herramientas incluyen al Estado chino, el Partido Comunista Chino, las empresas multinacionales estatales, y las instituciones financieras y multilaterales; lo que subraya la importancia de una comprensión integral y crítica de las relaciones económicas y políticas entre ambos países.

Para mantener su soberanía económica, es esencial que Chile acelere la ejecución de proyectos de valor agregado y fomente una mayor participación de empresas locales en la cadena de suministro del litio. La colaboración con China, aunque estratégica, debe gestionarse cuidadosamente para evitar desequilibrios en la relación bilateral, garantizando que Chile mantenga el control sobre sus recursos naturales y sus proyectos más relevantes.

Referencias bibliográficas

Altıparmak, S. China and Lithium Geopolitics in a Changing Global Market. *Chinese Political Science Review*, 2022, 8, 487-506.

Artigas, A. La política exterior china y las premisas de un eje transpacífico en América del Sur. Universidad ORT Uruguay. 2010. <https://revistas.ort.edu.uy/letras-internacionales/article/view/1533/1515>

Badal, I. Embajador de China: “Ayudar a las empresas chinas a operar y cooperar en Chile, así como proteger sus derechos, es una de mis principales responsabilidades”. *La Tercera*. 6 de abril de 2024. <https://www.latercera.com/pulso/noticia/embajador-de-china-ayudar-a-las-empresas-chinas-a-operar-y-cooperar-en-chile-asi-como-proteger-sus-derechos-es-una-de-mis-principales-responsabilidades/42LT5QXO7ZFGTL6E4GOWUJDBFI/>

Becerra, M. Gobierno de Chile entrega hasta 2060 el Salar de Atacama a los nietos de Pinochet. *El Ciudadano*. 31 de mayo de 2024. <https://www.elciudadano.com/economia/gobierno-de-chile-entrega-hasta-2060-el-salar-de-atacama-a-los-nietos-de-pinochet-acuerdo-codelco-sqm/05/31/>

Benítez, M. DF Conexión a China | La nueva ruta de la seda, una oportunidad para Chile. *Diario Financiero*. 31 de octubre de 2023.

Carneiro, R. La fuerza del “dragón”: China sube 1.300% su presencia en los negocios chilenos en apenas 7 años. *BBCL*. 31 de marzo de 2024. <https://www.biobiochile.cl/especial/bbcl-investiga/noticias/articulos/2024/03/31/la-fuerza-del-dragon-china-sube-1-300-su-presencia-en-los-negocios-chilenos-en-apenas-7-anos.shtml>

Carrasco, R. Boric y Xi acuerdan profundizar relación estratégica para un crecimiento sostenido. *Diario Financiero*. 17 de octubre de 2023. <https://www.df.cl/economia-y-politica/gobierno/boric-y-xi-acuerdan-profundizar-relacion-estrategica-para-un-crecimiento>

Chao, X. Initiatives Proposed by China, Fruitful Outcomes Shared by World. En *Embassy of the People's Republic of China in the Independent State of Samoa*. 22 de mayo de 2023. http://ws.china-embassy.gov.cn/eng/xwdt/202305/t20230522_11081047.htm

Codelco. Codelco logró un acuerdo con Lithium Power International (LPI) para adquirir 100% de sus acciones. 17 de octubre de 2023. [https://www.codelco.com/sin-titulo-163734186#:~:text=Santiago%2C%2017%20de%20octubre%20de,Scheme%20of%20Arrangement%20\(acuerdo\).](https://www.codelco.com/sin-titulo-163734186#:~:text=Santiago%2C%2017%20de%20octubre%20de,Scheme%20of%20Arrangement%20(acuerdo).)

Codelco. CODELCO y SQM firman acuerdo para asociación que da a Chile liderazgo en el mercado mundial de litio. 31 de mayo de 2024. <https://www.codelco.com/codelco-y-sqm-firman-acuerdo-para-asociacion-que-da-a-chile-liderazgo-en>

Diario Financiero. Bancos Centrales de Chile y China firman acuerdo de cooperación financiera. *Diario Financiero*. 25 de mayo de 2015. <https://www.df.cl/economia-y-politica/regulacion/bancos-centrales-de-chile-y-china-firman-acuerdo-de-cooperacion-financiera>

Financial Times. La apuesta de US\$ 4.000 millones de la china Tianqi Lithium en Chile corre el riesgo de resultar contraproducente. *Financial Times*. 10 de abril de 2024. <https://www.df.cl/empresas/mineria/la-apuesta-de-us-4-000-millones-de-la-china-tianqi-lithium-en-chile>

Fuentes, C. Política exterior de Chile (transición, políticas públicas y algo más). *Revista Enfoques*, 2016, 14(24), 203-227.

Gálvez, R., Rosselot, S. y Sáez, B. Inversiones de China en el Cono Sur de América Latina. *Estudios de la Fundación Sol*. 2022. <https://fundacionsol.cl/blog/estudios-2/post/inversiones-de-china-en-el-cono-sur-de-america-latina-6828>

Gómez, M. Impacto de la política exterior China hacia América Latina sobre la cooperación regional: el caso del litio [tesis de Magíster, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)]. Repositorio FLACSO. 2023. <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/19565>

Guillou, V. Ya es oficial: Codelco cierra compra de firma australiana y el proyecto clave para el Salar de Maricunga. *La Tercera*. 14 de marzo de 2024. <https://www.latercera.com/pulso-pm/noticia/ya-es-oficial-codelco-cierra-compra-de-firma-australiana-y-el-proyecto-clave-para-el-salar-de-maricunga/3ERBRVUSUBGN5BISTDPSY3V5AY/>

Ibarra, V. Balance a un año de la Estrategia Nacional del Litio. *Diario Financiero*. 6 de mayo de 2024. <https://www.df.cl/empresas/mineria/balance-a-un-ano-de-la-estrategia-nacional-del-litio-lentitud-sin>

Ibarra, V. Tsingshan avanza en su fábrica de baterías de litio en Mejillones por US\$ 233 millones. 17 de mayo de 2024. <https://www.df.cl/empresas/mineria/tsingshan-avanza-en-su-fabrica-de-baterias-de-litio-en-mejillones-por>

Ibarra, V. Morgan Stanley puso números a acuerdo Codelco-SQM y Pacheco recibió oferta de empresas chinas. *Diario Financiero*. 6 de junio de 2024. <https://www.df.cl/empresas/mineria/morgan-stanley-puso-numeros-a-acuerdo-codelco-sqm-y-pacheco-recibio>

Mccalman, P., Puzzello, L., Voon, T. y Walter, A. Se intensifica el control de las inversiones chinas [1]*. *Investment Treaty News*. 26 de diciembre de 2022. <https://www.iisd.org/itn/es/2022/12/26/screening-of-chinese-investments-intensifies1-phillip-mccalman-laura-puzzello-tania-voon-andrew-walter/>

Ministerio de Relaciones Exteriores. Chile y China establecen una Asociación Estratégica Integral. 22 de noviembre de 2016. https://www.minrel.gob.cl/chile-y-china-establecen-una-asociacion-estrategica-integral/minrel_old/2016-11-22/191207.html

Montt, M. Proyecto Franja y Ruta: ¿qué es y cómo impacta en América Latina?. Abril de 2024 . <https://iclac.cl/wp-content/uploads/2024/04/NyC-entrevista.pdf>

Mosquera, M. Principios y agenda en la política exterior china. Un análisis constructivista de los discursos de Xi. *Estudios Internacionales*, 2018, 190, 37-61.

Mussa, Y. El lobby extranjero al acecho del litio chileno. *El Ciudadano*. 27 de marzo de 2024. <https://www.elciudadano.com/especiales/litio-chile/el-lobby-extranjero-al-acecho-del-litio-chileno/03/27/>

Revista Nueva Minería y Energía. Especial Proyectos de Litio: Salar Futuro, Salares Altoandinos y Proyecto Blanco. *Revista Nueva Minería y Energía*, 21 de febrero de 2024. <https://www.nuevamineria.com/revista/especial-proyectos-de-litio-salar-futuro-salares-altoandinos-y-proyecto-blanco/>

San Martín, P. CMF dice que solicitud de china Tianqi para frenar acuerdo Codelco-SQM está en revisión y detalla escenarios. 5 de junio de 2024. <https://www.emol.com/noticias/Economia/2024/06/05/1132886/tianqui-sqm-codelco-cmf.html>

Sommer, B. La escandalosa compra del proyecto de litio Blanco por Codelco pagando 236 millones de dólares. 9 de mayo de 2024. <https://www.elciudadano.com/especiales/litio-chile/la-escandalosa-compra-del-proyecto-de-litio-blanco-por-codelco-pagando-236-millones-de-dolares/05/09/>

Taglioni, A. Boric busca cerrar un acuerdo para que China explote el litio en Chile por 30 años. 7 de abril de 2024. <https://www.lapoliticaonline.com/internacionales/chile-codelco/>

La Tercera. SQM-Codelco: ¿El mejor acuerdo posible? *La Tercera*. 7 de junio de 2024. <https://www.latercera.com/opinion/noticia/sqm-codelco-el-mejor-acuerdo-posible/RHAX3FDMENGGRC7Z236ODKCUSM/>

Vera, D. y Vera, M. Nacional CMF autorizó desembarco de Exim Bank, tercer operador bancario chino que funcionará en Chile. 28 de julio de 2021. <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2021/07/28/cmf-autoriza-desembarco-de-exim-bank-tercer-operador-bancario-chino-que-funcionara-en-chile.shtml>